

**U C H W A Ł A Nr Ci.414.2014**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2014 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zakroczym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący: Krzysztof POLENS**  
**Członkowie: Renata SOKOLNICKA**  
**Ireneusz KOŁAKOWSKI**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje się negatywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zakroczym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,

- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

**Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.**

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami Uchwały Nr XLIV/263/2010 Rady Miasta i Gminy Zakroczym z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 24.271.567,50 zł z tego:

- dochody bieżące w kwocie 21.106.567,50 zł
- dochody majątkowe w kwocie 3.165.000,00 zł,

oraz wydatki w wysokości 23.286.367,50 zł z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 21.024.096,89 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 2.262.270,61 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Wydanie negatywnej opinii związane jest z wydaniem negatywnej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie Nr Ci.411.2014 z dnia 11 grudnia 2014r. o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zakroczym projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę przyjęcia uchwały budżetowej w takim kształcie, który będzie powodował eliminację negatywnych zjawisk wykazanych w opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej: WPF). Należy w tym miejscu podkreślić, że budżety jednoroczne są „wykonawczym odzwierciedleniem” przyjętych w WPF celów długoterminowych, są rocznym narzędziem realizacji WPF, a zatem WPF stanowi podstawę przyjęcia uchwały budżetowej. Potwierdzeniem tego jest art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że organ stanowiący uchwałę o WPF podejmuje nie później niż uchwałę budżetową, a więc najpierw uchwałę o WPF.

Tymczasem w projekcie uchwały o WPF wskazuje się na przekroczenie w 2015r. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wykazanie takiego przekroczenia należy ocenić negatywnie, gdyż zgodnie z cyt. art. 243 organ stanowiący nie może z takim wskaźnikiem uchwalić budżetu w prognozowanych wielkościach.

W opinii o WPF wskazano na nierealistyczność wpływów z tytułu dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 3.065.000,00 zł, a tymczasem opiniowany projekt budżetu kontynuuje nadal tą nierealistyczność planowania dochodów z tego tytułu. Także planowane są nowe inwestycje na kwotę 2.054.183,36 zł. W tej sytuacji przyjęta nadwyżka budżetu nie wpływa w wystarczającym stopniu na spłatę zadłużenia, które powoduje przekroczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zastrzeżenia budzi limit i upoważnienie na zaciąganie zobowiązań na przejściowy deficyt w wysokości 1.500.000 zł, które mają wpływ na znaczne wydatki na obsługę zadłużenia z tego tytułu.

W obecnej sytuacji finansowej należy rozważyć zasadność udzielania dotacji w kwocie 107.000 zł dla podmiotów zaliczonych i niezaliczonych do sektora finansów publicznych w 2015r.

Skład Orzekający ponadto wskazuje na następujące formalno-prawne oraz merytoryczne nieprawidłowości i uchybienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej:

- w § 9 ust.1 zamiast wyrazów „na 2014r.” powinno być „na 2015r.”
- w § 10 zamiast wyrazów „na 2014r.” powinno być „na 2015r.”

Burmistrz Miasta i Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miasta i Gminy Zakroczym niniejszą opinię przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego